

实战题库第 28 天 提出对策（二）

2019 国考冲刺班上线啦！

- 1、直播时间：10.8~11.22，晚 19:30
- 2、上课内容：行测 24 次课+申论 10 次课
- 3、课后练习：每次课后有针对性配套作业



下载 APP 做题+听课

申论一提出对策专项刷题（二）

（精选 2 题）

（参考答案在最后）

专项训练（五）

一、给定资料

资料 1

近年来，各地大力推进简政放权，激发了市场活力，释放了改革红利，群众方便，企业获利。但改革并非坦途，不会一蹴而就，简政放权也不例外。那么，对于简政放权，市场主体获得感如何？如何最大限度发挥简政放权效果？还有哪些衔接配套有待完善？人民日报记者近日在云南省进行了采访。以下几则材料选自本次采访稿件。

“坐着办事很容易，跑着办事还有点难。”云南省湖北商会会长 Q 名下有多家企业，随着政府简政放权力度不断加大，Q 确实切实感受到办事越来越方便，尤其是可以上网办理的业务，足不出户就能申请，按照时限就可完成，极大方便了企业。

便利的背后是被取消的众多行政审批权。昆明市委编办有关负责人介绍，昆明市市级行政审批事项从 2001 年的 1016 项精简为 2015 年的 83 项，审批时限压缩 2/3 以上，大部分审批事项办理时限均压缩到了 7 个工作日以内。一面是精简，一面是优化流程，审批时长大大缩短，昆明市市场主体数量也有了“井喷式”增长。

不过有时候 Q 仍会无奈，比如，碰上“土政策”，就有苦难言。“为了破解融资难，我们商会几家企业本想发起设立一家互联网金融企业，可项目报上去，相关主管部门却迟迟没有批复。后来一问才知道，由于此前批准的部分企业出了问题，相关部门干脆将所有互联网金融企业审批全部搁置了。”

Q 遇到的并非个例。在某市中心城区，由于年初发生过一起重大火灾，该区要求加强对集贸市场整治，近三个月内关于集贸市场营业执照的审批也被全部搁置。“也不告诉你为啥，反正所有街道都不给盖章。”Q 说。

“政府当然应该加强对市场的监管，可是不能为了所谓的市场安全就拒绝整个市场。”云南省湖北商会秘书长 L 认为，简政放权无法落地的重要原因之一是政府职能转变不到位，而这背后又与行政机关工作人员怕担责有一定关系。

实际上，简政放权中不少行政审批权属于层层下放，对企业而言只要没取消，仍然需要报批。对此，中国政法大学研究生院副院长 X 教授认为，简政放权的关键是放权，对于既能够下放又能够取消的审批应该坚决取消，能够通过电子政务规范的应该优先网上办理。

云南省委编办行政审批制度改革处处长 K 建议，应该转变管制式思维，将不必要的前置审批转化为事中事后监管，真正做到依法依规的不干扰，违法违规的不放过。

资料 2

信息不畅，有的改革举措连工作人员自己都不熟。

走进昆明市官渡区国税局办税服务大厅，“小微企业优惠政策落实咨询服务岗”格外显眼。如果说简化行政审批在于激发大众创业，那么减税政策则属于实实在在为企业减轻负担。

近年，云南省“走出去”的企业越来越多，如何最大程度享受出口退税政策成为企业的期盼。然而，由于税收政策存在较强的专业性，企业人员很难掌握具体标准及申报流程，为此，昆明市国税局专门上门了解企业在处理境外投资业务时关注的涉税热点问题，并提出针对性措施，让税收优惠政策得以落地。“除了上门介绍税收优惠政策，税务局还会不定期组织企业财会人员免费培训。”Q说。

然而，由于改革力度较大，部分改革举措不仅行政相对人对政策不熟悉，公职人员也未必能全部掌握。营改增有助于减轻企业负担，但部分企业需新开设国税账户。此前，昆明市个别税收征管员存在指定税户开户行为，而实际上指定开户行的政策早已取消。媒体披露此事后，昆明市国税局自查发现原因竟是部分工作人员对该政策并不熟悉，为此，全局启动对营改增政策的培训，提高税收征管人员对政策的把握水平。

绝大多数企业均听说过简政放权，可哪种审批权得到了简化，大多数企业仍知之不多。记者在采访中发现，部分政策有的省份已经大张旗鼓施行，但在有些县市却仍然未启动。

简了哪些政，放了什么权？除了制定许可目录和权力清单、公布摸清权力家底，云南省在大幅削减审批事权的同时，专门印发《云南省人民政府关于规范各级政府部门行政审批行为改进行政审批有关工作的通知》，要求对审批信息及时公开，实行阳光审批。

X认为，在改革初期，有必要加强对执法者的培训，同时加大法律宣传力度，向社会公众公布权力清单及行政审批需要办理的手续。“对密切相关的当事人在可能的情况下有必要逐个告知，这是建设服务型政府的题中之义。”

“政务信息化是规范行政审批权的有效途径，有助于加强过程透明和事后监督。”X说。

资料3

衔接配套跟不上，为官不为仍存在。

原本只需要到市一级办一个证就能在全市营业，审批权下放后却需要到每个县报批；前置审批取消了，后续审批却仍坚持要前面部门盖章。少数地区和部门的简政放权，反而为企业添了麻烦。

“在简政放权初期，确实容易在衔接上出现问题，但改革的大方向是对的，不能因此否定简政放权。”X说。

精简行政审批权后政府不能当甩手掌柜。“审批事项的削减，并不表明工作职责的消失，而是管理方式的转变。”K说，“云南省在权力清单的基础上，将对取消、下放的审批事项进行再梳理，属于政府部门必须履行的职责，将以逐项列出事中事后监管的方式向社会公布。”

“政策很好，落实是关键。”昆明市官渡区源美广告公司总经理Y说，一些政府部门为官不为的现象仍存在，“权力打架，企业遭殃。”

X认为,政府部门行使权力、适用法律应该从有利于行政相对人的角度出发,善意解释有关法律法规。“部分行政不作为虽然不违法,但是并非出于善意,这也是出现‘我妈是我妈’等各种奇葩证明的原因。”

“证照实行跨地域、跨部门互认,在技术上难度并不大,多数行政工作人员拖着不办的原因说到底是没有善意解释法律。”X说。“克服权力任性需要较长的过程,当前改革肯定会有阵痛,有必要通过制度设计,对不善意履职者形成有效的监督和淘汰机制。”

为了确保简政放权落地,昆明市建立了“行政审批制度改革工作专项督查制度”,抽取部分市级单位及县区进行专项督查,未被抽取作为实地督查对象的单位则以书面形式报送行政审批制度改革工作自检自查情况。在开展专项督查的同时,积极督促各行政权力单位落实事中事后监管责任,由“重审批、轻监管”,逐步向“宽准入、严监管”转变。

二、作答要求

根据给定资料,就如何完善简政放权的衔接配套措施,以最大限度发挥简政放权的效果提出你的见解。(20分)

要求:对策措施科学合理,有针对性,符合实际,不超过400字。

专项训练(六)

一、给定资料

资料4

“山色湖光步步随,古今难画亦难诗。”古代诗人如此描述小镇美景。2016年7月,住房和城乡建设部、国家发改委、财政部发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》,提出到2020年我国将培育1000个左右的特色小镇。记者近日在山东、浙江、四川、广西等地采访时发现,各类特色小镇如雨后春笋般“茁壮成长”。公元1138年,南宋建都临安。如今杭州市上城区的“南宋皇城小镇”,就位于南宋临安城遗址核心保护区——南宋皇城遗址所在地。根据规划,小镇包括一条“南宋150”皇城文化体验线路,将形成“皇家文化、南宋风情、古都商业、宋学经典、宫廷养生”五大主题板块。无论是游览景区抑或住宿、交通,文化底蕴始终是根本所在。上城区相关负责人介绍,“南宋皇城小镇”将依托独特的南宋皇家文化、丰富的历史遗存空间,带动发展文化创意、主题民宿、高端康复护理、中医药养生和健康旅游,使其成为南宋文化体验中心。

安徽省怀宁县石牌镇,文献记载最早见于北宋初期,至今这一古老商埠已历经千年。濒临长江,皖河穿越全境,造就石牌自古就成为皖西南通往安庆的水陆交通要道。这个水乡古镇,更是“戏曲之乡”。中国几大剧种徽剧、昆曲、黄梅戏、青阳腔等,都曾在这里驻足。自2008年以来,怀宁县先后三度被国家文化部命名为“中国民间文化艺术(黄梅戏)之乡”。在石牌戏曲文化特色小镇规划建设上,怀宁县坚持文化自觉,将黄梅戏戏曲文化的保护作为建设特色小镇的重要任务,以“历史的真实性、风貌的完整性、生活的延续性”为保护原则,做到既保护特色小镇的文化遗产本身,又保护其生存与发展的文化空间,对戏曲文化遗产进行抢救保护。文化

是特色小镇建设的灵魂，也是其魅力所在。在石牌戏曲文化特色小镇建设中，怀宁把戏曲文化作为小镇建设的内生动力，坚持文化是魂、小镇是体，既利用小镇来展示文化，又借助文化提升小镇品质品位。文化小镇有力传承了文化遗产和传统文化，成为小镇居民共同的精神家园。广西壮族自治区靖西市的旧州古镇也是著名的特色小镇之一。壮族绣球是广西最具特色的文化标识之一，旧州古镇从女娃到老妇，几乎都会做绣球。

近年来，靖西市大力挖掘“绣球文化”，以市场化方式进行整体开发，以绣球产业化为核心，引入“公司+协会+农户”的模式，壮大绣球产业队伍，产业化规模不断扩大。如今旧州古镇每年生产绣球约30万个，年均产值400万元，产品远销海内外。闲心对绿水，清静两无尘。在距离丽水市区仅23公里的古堰画乡，自然风光与艺术氛围交融，瓯江帆影，远山如黛。这里，是世界灌溉工程遗产通济堰的所在地，也是丽水巴比松画派的发源地，吸引着众多画家、摄影家慕名而来。记者走访时，偶遇中国艺术创作院副院长、当代水墨艺术家桑火尧。他对这里十分喜爱：“我真想住下来好好写生。因为它很原生态，千万别去破坏它。”建设特色小镇后，丽水尤其注重对环境的保护。从道路、交通、环境、建筑风貌，到功能布局、各类设施，从休闲、娱乐，到餐饮、商贸，在充分满足居民物质和精神生活需求外，一切从打造生态旅游小镇的思路出发，精心打造，务显“特色”，使生态旅游业成为小镇赖以发展的产业之一，为小镇发展提供源源不断的经济收入。乌镇，无论作为一个旅游目的地还是老镇扩翻新的小镇，无疑是成功的。乌镇模式，关键是整体规划、开发、经营管理，对于原住民实行整体迁出但仍然拥有景区和小镇的商铺和住宅的产权，转换身份，以景区和小镇员工的身份在景区和小镇内、在统一的管理和培训下为游客提供服务，这些措施，既解决了景区小镇日常运营的人力资源数量，又保证了营运人员的稳定性。同时，景区小镇内的木心美术馆、博物馆、大剧院、会议场馆以及不同档次的住宿配套和专业队伍的引进，夜间灯光景观的投入，改变了一张景区门票走马观花的简单消费模式，让游客能够在景区小镇内能够住下来、学习当地的文化和体验丰富的场景的同时，有了二次、多次消费的理由，最终是投资开发者的利益最大化和目的地的口碑最佳化。这样的顶层设计的原理，诠释了乌镇模式难以复制的理由。为了响应国家大力建设特色小镇的号召，各地纷纷开始行动，纷纷为特色小镇的建设绘就蓝图。浙江省印发《关于加快推进特色小镇文化建设的若干意见》，是我国特色小镇建设过程中首个出台类似文件的省份。四川省推出《四川省“十三五”特色小城镇发展规划》，提出要在2016—2020年规划期内，要大力培育发展200个左右类型多样、充满活力、富有魅力的特色小城镇。湖北省出台《关于加快特色小（城）镇规划建设的导意见》，提出力争3到5年，在全省规划建设50个国家及省级特色小（城）镇。

二、作答要求

给定资料4”介绍了几个特色小镇保护与开发的成功案例。假如你是某省政府相关部门的工作人员，需要就此整理一份经验总结材料，请拟出这份材料的内容要点。（15分）

要求：条理清晰，简明具体，不超过400字。

1. 实战题库刷题班（赠送实战题库）：<http://www.chinaexam.org/course/1192>



2. 系统班（赠送一本通教材）：<http://www.chinaexam.org/course/list?tag=2>



3. 2019国考冲刺班：<http://www.chinaexam.org/course/1208>



【参考答案与解析】**（五）【参考答案】**

一是坚决清理由于部分公职人员怕担责而产生的各种“土政策”，解决前置审批“碰钉子”的问题。

二是在简政放权中理顺“下放”和“取消”的关系，对于两者皆可的事项优先考虑“取消”，并大力推广网上办理，提高办事效率。

三是加强对公职人员的业务培训并建立考核机制，解决部分公职人员对改革举措不熟悉、不掌握的问题。

四是加大与改革相关的审批信息、许可目录、权力清单和法律法规的宣传力度，及时向社会公布相关信息，推动政务信息化、透明化，让权力在阳光下运行。

五是完善相关衔接配套措施，解决审批环节前后矛盾、增加企业和群众负担的问题。

六是进一步强化政府部门和公职人员的职责，必须履行的职责不能“甩手”不管。同时，通过完善相关监督和淘汰制度，对为官不为、非善意履职等问题进行处理。

七是建立行政审批制度改革工作专项督查制度，督促有关行政单位从热衷于事前审批的“怪圈”中跳出来，积极落实事中事后监管的重要责任。

（六）【参考答案】

1. 传承历史文化底蕴。始终坚持文化自觉，将特色文化保护作为重要任务，以“真实性、完整性、延续性”为保护原则，保护文化遗产和生存与发展文化空间。

2. 以市场化方式进行整体开发。以产业化为核心，引入“公司+协会+农户”的模式，壮大产业队伍，扩大产业化规模。

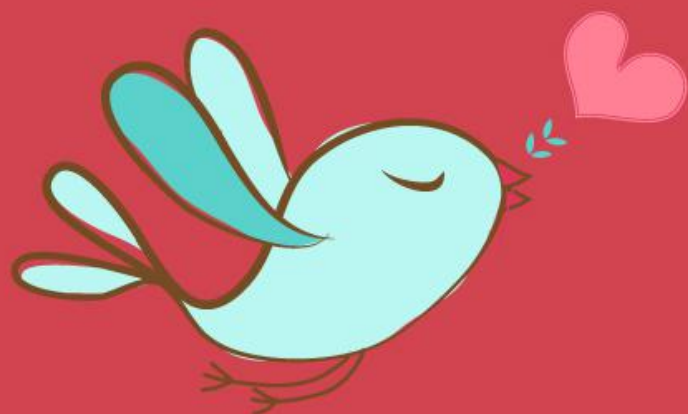
3. 注重对环境的保护，保持原生态。使生态旅游业成为小镇赖以发展的产业之一，为小镇发展提供经济收入。

4. 做好顶层设计，整体规划、开发、经营管理。原住民实行整体迁出，转化身份，在统一的管理和培训下为游客提供服务；改变单一消费模式，增加二次、三次消费，带来投资者利益的最大化和口碑最佳化。

5. 出台特色小镇发展的配套政策，鼓励指导特色小镇发展。

温馨提示：

如您在做题过程中对题目有疑问或发现题目有错，可向教务老师反馈（微信：chinagwy4）



美好的事情即将发生...

something wonderful is about to happen



公考通