



## 2018 年吉林公务员考试申论真题及答案（甲级）

永岸公考网校

[www.chinaexam.org](http://www.chinaexam.org)

## 2018 年吉林公务员考试申论真题及答案

## 一、给定资料

## 材料 1

城市规划学者龙教授无意间发现 2007 年到 2016 年间，中国有 84 座城市正在“收缩”。国际上对“收缩城市”的认同标准是：人口规模超过 1 万人，连续两年人口流失，并且正在经历以某种结构性危机为特征的经济转型。中国的这 84 座城市大都符合这个标准。

这些城市集中分布在东北地区、长三角地区和珠三角地区，绝大多数为地级市和县级市，属于资源型或产业结构单一型城市。资源型产业必然要经历一个从勘探到开采、高产稳产（鼎盛）、衰退直至枯竭的过程。与之相对应的是，资源型城市的发展也大都会历经兴起、繁荣、衰退三个不同的发展阶段。按照城市生命周期，这些资源型城市很可能继续“收缩”下去，如果不主动实施转型，必然因资源枯竭，而走向衰退。而那些产业结构太过单一的城市，一旦支柱产业过时，失去优势或者遭遇产业政策调整，经济就要被迫转型，就业会出现问题，人口就会流失。

事实上，“收缩城市”并不是一个新概念。上世纪 80 年代，在某国际权威城市发展研究机构的研究报告中，就出现了“铁锈地带”一词。“铁锈地带”主要指从前工业繁荣而如今已经衰落的发达国家的一些地区，这里集中了发达经济体中人口规模正在出现收缩的城市，如美国的匹兹堡、底特律和德国鲁尔等。

面对城市的收缩，世界各国都采取了各种方法进行应对，有的城市做得很成功，摆脱了发展困境，实现了城市新生；也有不成功的城市，直到现在还承受城市收缩的痛苦。

## 材料 2

地处 G 市中心地带的人才市场，是所有前来 G 市打工者的必到之处。市场共有 A、B、C、D 四个区域，现在只有一个 B 区在开放，在此进行招聘的七八十家企业基本上都是外地企业，每天来此查看招聘信息的不过二三百人，稀少的招聘单位和应聘者，让大厅看起来非常空旷、冷清。

一位外地公司负责招聘的工作人员说：“今年五六月份的时候，我们公司已经在这里招走了 300 多人，现在是招第二批。G 市用不了那么多人，正好我们可以用。”

已经在人才市场转悠多日的张进，越来越感到茫然无措。1996 年就开始踏足 G 市的他，也曾有过事业上的辉煌。“那时我管 20 多个人，都是工程师、大学生，每月工资条上的收入就有 11500 元。”言语间透着自豪，他在应聘书中列出的理想工作还是技术管理岗位，他认为这是自己的优势所在。他说：“这类工作的工资行情，过去 1 万元左右，现在是 7000-8000 元。”工厂倒闭后，他曾一度自己创业，但最后却以失败告终，基本赔光了自己所有的积蓄。窘迫的状况，已容不得他挑肥拣瘦，他在心里把工资标准降得很低，“实在不行，干个每月工资 2000 元的普工也可以。”即便这样，实现起来也并不容易，因为本地企业不缺人。

G 市这个曾经名满天下的“世界工厂”，在众多企业撤资或外迁到人工成本更低的国家和地区之后，这个冬天显得无比寒冷。大型工业园内很少有人进出，高大的办公楼和配套齐全的相关生产设施显得沉静而孤独。

人口红利消失，经济结构转型带来的“阵痛”让G市人感受得实实在在

### 材料3

S市，一座曾以钢铁生产闻名的城市，大部分建筑还保存着上世纪90年代末期的建筑样式。唯一一趟经停的列车在留下几名乘客，再捎上屈指可数的乘客后继续静静地赶路。小城的中心开着一家集餐饮住宿于一体的酒店，昏暗的大堂内，两三个服务员在聊着天，偶有几名顾客出入。

酒店外的马路坑洼不平，路旁的垃圾桶也都东倒西歪地躺在路边。路两侧的商铺有一些都用木板封住了窗户，有的外墙皮已经脱落，被车刮断的电线悬在空中。在离市中心稍远的住宅区，很多楼房的窗户上挂着“此屋出售”的条幅，窗户上已经蒙上了一层厚厚的灰垢。

小城中最繁华的地方是位于城南的中小学，上下学的孩子、接送孩子的家长和附近的商贩让人感受到一丝城市的气息。在学校工作了30多年的陈大爷对记者说：“以前学校学生有2000多人，现在只有300来个。钢铁厂红火的时候，S市一直都是全省经济10强。那时的城市公共设施齐全，火车站、电影院、商场里每天都人来人往，不像现在到处冷冷清清，看不到多少人。那时大部分人都在钢铁厂上班，工资、福利都很好，现在工厂倒闭了，收入越来越少，喝酒、打架、赌博的多了，治安也大不如以前了。虽然近几年市里也发展了一些新的产业，但也都都不太景气。现在能出去的都出去了，人也越来越少了。”老人的眼里透露出的是满满的忧伤与无奈。

### 材料4

D市因矿而生，因矿而兴。因为预见到了城市也会因矿而衰的发展结果，D市6年前就着手开始进行城市转型。“这次转型对D市是一个全新的起点，我们对转型内容进行了扩展和丰富，从过去单纯的经济转型，到经济转型、社会转型、机制转型、生态转型和文化转型五位一体。资源型城市容易使人产生资源依赖，思想上依赖，经济上、财政上也依赖。资源型城市的转型最应该转的是思想观念。”D市市长说。

D市与法国普罗旺斯同处北纬三十八度，日照充足，非常适合花卉生长。在经过充分的考察评估后，D市确定了发展香草花卉生态休闲旅游业，带动民众就业的转型思路。现如今，过去被废弃的土地上遍布着玫瑰谷、植物园、花博馆、矿山公园、文化产业园，美景怡人。“因国内外对于叶黄素的需求量很大，成片的万寿菊不仅极具观赏性而且市场前景看好。”旅游局小马介绍说。产业结构调整使城市重现活力，2016年，D市接待旅游人数达到500万人次，同比增长35%，实现旅游综合收入18亿元，同比增长25%，彻底打破了“一矿独大”的产业格局。往日因为采矿而总是灰突突的城市，现在则是蓝天白云，十里花海，美不胜收。

### 材料5

作为美国四大钢铁城市之一，扬斯敦市人口从1960年的16万人下降到了2010年的8万人。该市在《扬斯敦2010规划》中首先承认扬斯敦是一个“较小的城市”，然后在此基础上进行规划：把原有工业用的水道改造为供居民休闲娱乐的滨水带；更新改造大量闲置废弃地为城市绿地；对那些已经受污染或者荒草丛生的地带进行生态修复，改造为公园绿地。规划还把城市分为若干个邻里组团，不定期举办一些邻里讨论会，改善邻里关

系。在准备收缩的同时，扬斯敦也在实施一些商业发展计划。政府加大教育投入，在当地大学带动下，一些科技企业入驻中心商业区，带来了城市的复兴。

规划后的扬斯敦，住宅土地面积缩小了 30%，整个城市面积也相应减少，但居民们并没感觉失望。该市市长认为，量的收缩，不代表质也收缩，相反，“收缩”城市的规划更应该关注提高居民的生活品质和城市的空间品质。

某经济研究院院长 W 说：“每个‘收缩城市’都需要重新审视自己的规划，国内城市规划的思想体系大多都是基于增长范式的，这的确符合当时的发展趋势。在中国的城市规划领域，是缺少给收缩城市做规划方案的方法论的。换句话说，就算有城市承认自己是收缩的，可能也没有太多设计院能做出一套合适的方案，因为我们缺少这方面的教育，也缺少编制办法等的支持。不管是决策者还是设计者，都一味地追求增长，觉得‘收缩’是个消极的词。从习惯心理上讲，城市收缩虽然不是我们想要的，但我要说的是，‘收缩’至少不是一个贬义词。”

#### 材料 6

“镇”一直被视为城市与乡村之间的过渡。但在过去的几十年里，“镇”既无法获得城市的优质发展资源，也得不到像农村那样的政策支持，成为被忽视的“夹心层”。我国的城镇化概念中似乎只有“城化”，而“镇化”则被长期忽略。小城镇的衰落最明显地体现在人口上。上世纪 90 年代初，我国小城镇人口占城镇总人口的比重一度达到 27%，约 8100 万人；到 2010 年，小城镇人口占城镇总人口的比重已降到了 20.7%。小镇如果再不发展，将会大范围衰败，人口就会大量迁移，造成大城市的进一步膨胀，最后威胁到农业现代化建设。

2014 年，Z 省政府开始打造特色小镇。2015 年初，Z 省两会的政府工作报告这样描述特色小镇的功能：“以新理念、新机制、新载体推进产业创新、产业集聚和产业升级。”在 Z 省的概念中，建设中的特色小镇“非镇非区”——不是行政区划单元上的一个镇，也不是产业园区的一个区，而是按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，聚焦特色产业，融合产业、文化、旅游、社区功能的创新创业发展平台。2015 年 5 月，Z 省政府出台了《关于加快特色小镇规划建设的指导意见》，提出全省力争通过 3 年时间重点培育和规划建设 100 个左右特色小镇。6 月 4 日，第一批省级特色小镇创建名单正式公布，全省 37 个小镇入选。

梦想小镇是最先由 Z 省政府倡导建设的特色小镇，它得益于“大众创业，万众创新”的热潮和 Z 省自上而下的支持。梦想小镇背靠著名科技园区，旁边就是省师范大学，得天独厚的地理位置吸引了大量有创业梦想的大学生，是一个名符其实的草根创业小镇。回忆起梦想小镇的建设过程，未来科技城管委会招商局李局长仍然觉得很兴奋，“那年春节后上班第一天，省长就过去了。梦想小镇建设前后，省长共去调研了 12 次。”梦想小镇建成后异常火爆，从开园起，考察团就一波接一波地来。考察团中有很多人提出想对梦想小镇模式进行整体输出。李局长说：“梦想小镇模式输出，不是说不行，但是绝不能简单复制，必须要根据当地的实际情况进行设计更新，进行小镇本土化，才有现实意义。”

Z 省特色小镇申报工作启动。他们首先对特色小镇进行定义：面积 3 平方公里左右，核心区建设面积为 1

平方公里，3年内要达成50亿元产业投资，且必须是非房地产类投资。政府的奖励政策也直白明了：只要成功挤进特色小镇名单并完成年度规划任务，Z省就会按当地实际使用土地指标的情况提供50%到60%的奖励；由特色小镇建设新增财政收入上交到省财政的部分，也将返还前3年的全额和随后2年的一半给当地政府。

其实，在梦想小镇之前，Z省已经有了特色小镇的雏形，最先崭露头角的是云思小镇，当时它是ALB集团内部的一个项目。2014年，ALB上市，其团队拥有近200亿美元市值的股份。集团所在地的市政府很着急，因为集团里的中层骨干都成了千万富翁，其中700多人想要自主创业，这些人如果离开去了别的地方怎么办？一位曾经的市领导提议，在ALB周边做孵化器，“给想创业的人留下一片土壤，还会吸纳更多的人才和投资过来。”最后，想创业的这700多人大多留了下来。与此同时，该省的大云镇利用巧克力产业的优势，将自己发展成旅游小镇；莲都画乡也因为聚集了大量画家来这里创作写生而颇具规模；由一个村支书领导村民建设的影视城，诞生了中国65%的古装戏。“这样的发展模式，政府没有想到，没有一个是规划出来的。Z省的特色小镇，完全脱离了过去以GDP挂帅，以财政税收挂帅，以投资挂帅的原始做法，以形态、产业构成、运行模式等方面的创新，成为城市修补、生态修复、产业修缮的重要手段。”一位主管小镇建设的领导对记者说。

特色小镇是Z省实现经济发展的一个选择。每当被人问到“你们的特色小镇做得这么好，是怎么想出来的？”的时候，特色小镇建设工作负责人总会向提问者强调：“我们省的特色小镇不是拍脑袋想出来的，而是顺应市场规律，顺势而为，因地制宜谋划出来的。”

一位中央领导到Z省调研时指出，对特色小镇印象最深刻的是他们处理好了政府与市场的关系，政府为企业创业提供条件，大胆“放水养鱼”才能让企业家充分发挥能力，这对中国经济结构升级具有重要借鉴意义。

### 材料7

2016年3月，住房和城乡建设部、国家发改委、财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，提出到2020年我国将培育1000个左右各具特色、富有活力的特色小镇。

与Z省的“非镇非区”不同，《关于开展特色小镇培育工作的通知》明确要求：特色小镇原则上为建制镇，优先选择全国重点镇，三部委规定特色小镇要具有行政区划属性。然而，一些地方的特色小镇建设并没有达到原来设定的意图。一方面，某些房地产商热衷于去小城镇发展，是看中了小城市相对便宜的土地价格，以发展特色小镇的名义行房地产开发之实。房地产先行一定会托高小城镇的各项成本，在房屋租金高涨的情况下，对其他各种特色产业只会形成挤出效应，而不会实现吸聚效果。另一方面，一些地方政府发展特色小镇的目的只是拿地搞开发，提升GDP，并没有进行真正的小镇建设。还有一些地方，虽然提出了“人类小镇”“经济小镇”“体育小镇”的概念，但并没有真正理解特色小镇的内涵。

尽管如此，许多名不副实特色小镇还是开始动工了

### 材料8

谈起小区变化，年近七旬的盛奶奶赞不绝口：“改造后，下水一次没堵过，小棚子全拆了，楼也新了，还打通了十多条路，进出特别方便。”该市城市管理委员会办公室王主任介绍：“下一步将继续提升长效化、精



细化管理水平，巩固好旧城改造成果。”三年前还是杂草丛生的涝洼塘，如今已成为C市的“城市外滩”，成为集防洪减灾、生态保育、文化旅游、休闲娱乐、教育展示于一体的综合工程。

以前一个项目批复要跑好多地方，20天都办不完，现在只要跑一次。“蓓蕾计划”使20万名小学生获得课后免费托管服务，让孩子正上小学的双职工家庭感到幸福。旨在增加城乡居民收入的“暖流计划”更让众多群众幸福不已。创业初期资金短缺，一度让大学生创业者小白愁眉不展，“暖流计划”的贴息贷款政策让他顺利拿到10万元，他的生鲜小店越做越火。2017年，全市这样的受益者达893万人次。

谈起幸福城市话题，市民卢先生说：“这些年走过很多城市，还是觉得生活在C市最舒服，这里才是我真正的家。”莎士比亚说：“城市即人。”城市的核心要素是人，城以人为本，人以城为家。不论是今天、还是明天，城市理应让生活更美好。

## 二、作答要求

### 问题一

我国部分城市在发展过程中出现了“收缩”现象，根据给定资料1-3，概括其具体表现。（20分）

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过200字。

### 问题二

给定材料5中，w认为，“‘收缩’至少不是一个贬义词”。结合给定材料4、5，对这一说法进行分析。（15分）

要求：观点明确，分析合理，表述清楚，不超过300字。

### 问题三

为建设特色小镇，某市在Z省进行了为期2天的专项考察。假如你是考察组成员，请你根据给定材料6、7，拟写一份“Z省特色小镇建设情况考察报告”，供领导审阅。（25分）

要求：1. 不要写成完整的文章，写出主要内容即可；  
2. 考察内容全面，经验总结准确，建议合理可行，不超过450字。

### 问题四

从给定材料出发，结合实际，以“城市·人·家”为题写一篇议论文。（40分）

要求：1. 观点明确，内容丰富，论证合理，结构清晰，语言准确流畅；  
2. 符合文体要求，不可写成对策文；  
3. 800—1000字。

### 三、参考答案

#### 问题 1

该说法是正确的，有道理的。“收缩”指的是城市人口、住宅、面积的减少。

“收缩”城市是量的收缩，不是质的收缩：1、实施了商业发展计划，加大了教育投入，科技企业入驻，带来了居民满意和城市复兴。如扬斯敦市。2、城市转型由单纯的经济转型，到经济、社会、机制、生态、文化五位一体转型。3、发展生态休闲旅游业，提高了经济收入，带动了就业。4、调整产业结构，打破产业格局，使城市重现活力。5、改造城市绿地，修复了生态环境。6、它使我们正确认知了城市的发展规律，提前做好准备。

因此，要转变思想观念，注重收缩城市的规划，提高居民的生活品质和城市的空间品质。

吉林甲问题一：1. 经济凋敝。资源型、产业结构单一的工厂倒闭，生产设施闲置，企业撤资或外迁，新产业不景气。

2. 用工市场萎缩。本地招聘单位和应聘者少，高技术人才需求降低，就业难，工资标准低、福利差。

3. 人口规模收缩。中小学生数量减少，青年人口外出务工多，人口流入少、流失严重。

4. 城市衰落。城市建筑样式陈旧，交通不发达，公共设施破败。

5. 文化衰落。文化娱乐活动减少，社会风气恶化，社会治安大不如前。

#### 问题 2:

该说法是正确的，有道理的。“收缩”指的是城市人口、住宅、面积的减少。

“收缩”城市是量的收缩，不是质的收缩：1、实施了商业发展计划，加大了教育投入，科技企业入驻，带来了居民满意和城市复兴。如扬斯敦市。2、城市转型由单纯的经济转型，到经济、社会、机制、生态、文化五位一体转型。3、发展生态休闲旅游业，提高了经济收入，带动了就业。4、调整产业结构，打破产业格局，使城市重现活力。5、改造城市绿地，修复了生态环境。6、它使我们正确认知了城市的发展规律，提前做好准备。

因此，要转变思想观念，注重收缩城市的规划，提高居民的生活品质和城市的空间品质。

#### 问题 3: 关于 Z 省特色小镇建设情况考察报告

Z 省“非镇非区”的特色小镇是按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，聚焦特色产业，融合产业、文化、旅游、社区功能的创新创业发展平台。以新理念、新机制、新载体推进产业创新、产业聚集和产业升级。

在调研中有两个典型的案例。其中梦想小镇得益于“大众创业、万众创新”及政府支持，其得天独厚地理位置吸引大量创业者，在建设中领导重视，实地调研。云思小镇作为特色小镇的雏形，通过打造孵化器为集团创业者提供环境，吸纳人才和投资。同时，该镇通过利用产业优势、集聚艺术家、自建影视城等方式创新发展模式。

Z 省特色小镇经验丰富：一、出台政策，制定规划积极申报，明确特色小镇定义，制定奖励政策。二、因地制宜，进行小镇本土化。三、创新形态、产业构成、运行模式，进行城市修补、生态修复、产业修缮。四、

顺应市场规律，处理好政府和市场的关系，为企业创新提供条件。

我们应严格落实特色小镇培育相关通知，杜绝房地产对其他产业形成挤出效应，深刻理解特色小镇的内涵。

#### 问题 4:

### 城市·人·家

莎士比亚曾经说过：“城市即人。”城市的核心要素是人，城以人为本，人以城为家，城市理应让生活更美好。什么样的城市才能让人生活更美好？经济有发展，让人更有获得感；生活有品质，让人更有幸福感；民生有保障，让人更有安全感。这样的城市才是真正留住人、发展人、提升人、让人生活得更美好的城市。

城市让生活更美好，不仅仅是一个理念，更是一种行为。然而，目前很多以劳动密集型企业为主的城市和以资源立市的城市，基本都是重视 GDP 忽略人、强调经济弱化民生。城市的萧条随处可见，人也不得不外出务工，流离失所。当然，在城市转型发展的过程中也涌现出很多积极的、有益的、符合发展规律的探索。把乡镇建设成产业有发展、环境有改善、民生有保障、生活有奔头、精神有提升的特色小镇，让人在小城镇中安家落户，建功立业。认真地践行城市让生活更美好的理念。

城市的命脉在于人，城市为人的发展提供了空间，同时人也是推动城市发展的关键与核心。城市是人类的智慧创造，是人类文明的鲜明标志，是人类活动的重要区域。离开人城市将变成空城，甚至变成荒城。然而，外出务工成为了很多城市人的无奈和伤痛。例如东北很多人因为在家乡找不到工作，不得不外出务工。尤其是一些小城镇基本都是留守的老人和孩子，萧条与凋敝随处可见。无数案例证明离开人城市的发展将变成无本之木和无源之泉。

人的命脉在于家，家是人与城的连接体，是人的港湾，是城市的细胞。家是一个人的动力源，是一个人的精神寄托。有了家的滋养人才能更好的投身于学习和生活，投身于工作，投身于城市建设。然而很多城市高抬的房价将外来人员拒之门外，所以有了这样的伤感：有工作的地方没有家，有家的地方没有工作，他乡容纳不了灵魂，故乡安置不了肉身。这是一种无奈，也是一种现实。所以要想让城市发展，让人生活的幸福，城市就要让人安得起家，找得到工作，守得住灵魂。只有这样城、人、家才能和谐的发展。

亚里士多德说“人们为了生活而来到城市，为了生活得更好而留在城市”。城市本应以人为本，人更爱以城为家。城能既能给人提供金山银山，也能让人看见绿水青山，既能提供良好的民生保障，也能建造安放灵魂的精神家园。城市、人、家本应是一个有机的共同体，只有把握好其发展规律才能让人更有获得感、幸福感、安全感。